



Министерство
промышленности, торговли и предпринимательства
Нижегородской области

ПРИКАЗ

28.02.2025

№ 38

г. Нижний Новгород

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике**

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Нижегородской области от 8 сентября 2015г. № 570 «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области», постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»

приказываю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов за 2024 год (далее – доклад о правоприменительной практике).

2. Разместить доклад о правоприменительной практике на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сети «Интернет» в течение 7 рабочих дней со дня утверждения.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Е.И.Омельяненко.

Министр

М.В.Черкасов

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства промышленности,
торговли и предпринимательства
Нижегородской области
от 28.02.2025 № 38

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
министерства промышленности, торговли и
предпринимательства Нижегородской области
в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации
лома черных металлов, цветных металлов
за 2024 год

I. Состояние нормативно-правового регулирования, общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), п.37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных, цветных металлов, основанные на реализации положений:

- 1) Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
- 2) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая), Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- 3) Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- 4) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 5) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 6) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 7) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 8) Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

9) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

10) постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

11) приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

12) приказа Росстандарта от 24.09.2019 № 746-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» (ГОСТ 2787-2019. Межгосударственный стандарт. Металлы черные вторичные. Общие технические условия);

13) приказа Росстандарта от 29.11.2011 № 648-ст «Об утверждении национального стандарта» (ГОСТ Р 54564-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия);

14) постановления Правительства Нижегородской области от 07.12.2001 № 42 «О мерах по усилению государственного контроля за сферой оборота вторичных цветных и черных металлов на территории Нижегородской области»;

15) постановления Правительства Нижегородской области от 08.09.2015 № 570 «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области»;

16) приказа министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области от 17.06.2016 № 94 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и перечня должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях».

В качестве источников формирования сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области используются:

результаты контрольно-надзорных и профилактических мероприятий,

результаты обжалований действий и решений должностных лиц, результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

Нормативные правовые акты в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов размещены в сети Интернет на официальном сайте Правительства Нижегородской области <https://nobl.ru>, на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области <https://minprom.nobl.ru>, на федеральном <http://pravo.gov.ru> в справочных правовых системах, публикуются в периодических средствах массовой информации.

Лицензионные (обязательные) требования при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов являются обоснованными и объективными, поскольку в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Правоприменительная практика показывает возможность исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и контроля за их исполнением.

Все нормативные правовые акты проходят экспертизу на коррупциогенные факторы. Указанные нормативные правовые акты не содержат признаки коррупциогенности.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержденный приказом Минпромторга России от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», размещен на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сети «Интернет» (<https://minprom.nobl.ru/activity/8905/>).

II. Организация федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Нижегородской области (далее - лицензионный контроль)

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона № 99-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее - постановление № 980) осуществляют лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляющей юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и лицензионный контроль (за исключением реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства).

На основании Положения о министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 08.09.2015 № 570 министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области (далее – Минпромторг НО, Министерство) является органом исполнительной власти Нижегородской области, реализующим полномочия в сфере оборота лома черных и цветных металлов.

Процедура лицензионного контроля по соблюдению обязательных требований выполняется должностными лицами отдела регионального государственного контроля министерства.

Лицензионный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением № 980 (далее – Положение о виде контроля).

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление лицензионного контроля, являются сотрудники отдела регионального государственного контроля Минпромторга НО.

Учет объектов лицензионного контроля осуществляется Министерством путем ведения реестров объектов лицензионного контроля с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

При осуществлении лицензионного контроля применяется система оценки и управления рисками (риск-ориентированный подход).

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий Минпромторгом НО сформированы и утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) для использования при осуществлении лицензионного контроля в отношении подконтрольных субъектов.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, согласованного лицензирующим органом с органами прокуратуры.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 99-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в отношении объектов лицензионного контроля категории высокого риска и категории среднего риска, для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Вместе с тем постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлено требование, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В соответствии со статьей 23 Закона № 248-ФЗ, пунктом 22 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов Минпромторгом НО осуществлен учет объектов лицензионного контроля с отнесением их к определенным категориям риска в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Категорирование объектов в соответствии с нормами законодательства проводится один раз в год до 1 августа текущего года, для применения в следующем. Перечень отнесения объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в соответствии с действующим законодательством внесены в Единый реестр видов контроля.

В соответствии с критериями, установленными положением о лицензировании, к объектам лицензионного контроля низкого риска отнесена деятельность 161 подконтрольных субъектов, к категории среднего риска – 489. Подконтрольные субъекты, отнесенные к категории высокого риска, отсутствуют. Общее число объектов, которым были присвоены категории риска составило 650 объекта.

С реестром категорированных объектов можно ознакомиться на сайте Министерства <https://minprom.nobl.ru/activity/11459/>.

III. Проведение лицензионного контроля

Для справки: По состоянию на 31 декабря 2024 года на территории Нижегородской области деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляют 243 хозяйствующих субъекта (организаций и индивидуальных предпринимателей) на 685 объектах.

Учитывая требования постановления № 336, поскольку объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска на территории Нижегородской области нет, Министерством ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год не составлялся, плановые контрольные (надзорные) мероприятия деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов в 2024 году не проводились.

В течении 2024 года в адрес Министерства поступило 16 жалоб и обращений граждан о нарушениях в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а именно об осуществлении деятельности по приему металлолома без соответствующей лицензии. Все поступившие обращения рассмотрены, по результатам рассмотрения заявителям даны исчерпывающие ответы. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдений которых не относится к компетенции министерства, перенаправлялись в соответствующие организации по подведомственности.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2024 году, такие как возникновение непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или)

техногенного характера, факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также выявление индикатора риска нарушения обязательных требований, отсутствовали.

При осуществлении лицензионного контроля Минпромторгом НО проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование - осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства;
- обобщение правоприменительной практики. Настоящий доклад является одним из видов профилактического мероприятия. Обобщение правоприменительной практики проводится ежегодно.
- объявление предостережения. В случае наличия у лицензирующего органа сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, лицензирующий орган объявляет лицензиату предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований. Лицензиат вправе подать в течение 10 дней со дня получения предостережения возражение, по итогам рассмотрения возражения Министерство обязано направить лицензиату в течение 15 рабочих дней со дня получения возражений результаты рассмотрения возражений.

В 2024 году объявлено 1 предостережение о недопустимости складирования лома черных и цветных металлов вне площадки, с твердым и влагостойким покрытием, а также приема лома без проведения радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность, за наличный расчет. Кроме того проведен 1 внеплановый инспекционный визит по требованию прокуратуры Нижегородской области, в результате которого нарушений в сфере оборота лома черных и цветных металлов не выявлено.

- консультирование - может осуществляться должностным лицом отдела регионального государственного контроля Минпромторга НО по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ). Дополнительно календарь с расписанием консультаций размещен на Портале КНД Нижегородской области, там же можно записаться на консультацию (<https://nn-knd.ru>). В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного КНМ, решений и (или) действий должностных лиц Министерства.

- профилактический визит - обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В 2024 году 16 лицензиатам, приступившим к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, было предложено проведение профилактических визитов. 1 лицензиат воспользовался своим правом и отказался от проведения профилактического визита, в отношении 15 лицензиатов профилактические визиты были проведены в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе обязательного профилактического визита лицензиаты были проинформированы о лицензионных требованиях, предъявляемых к их деятельности, а также о периодичности и содержании КНМ, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска. Также в ходе обязательного профилактического визита должностными лицами Минпромторга НО было осуществлено консультирование лицензиатов. Все сведения о проведении профилактических визитов отражены в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (<https://proverki.gov.ru/portal/>).

Учитывая современные реалии, с учетом наложенного постановлением № 336 моратория на проверки, Минпромторг НО делает акцент на стимулирование добросовестности лицензиатов, проведении контролируемыми субъектами самопроверок своей деятельности.

Большим спросом пользуется сервис «Электронный инспектор» (<https://самопроверка.рф>), предназначенный для проведения в автоматизированном режиме самообследования контролируемых лиц. Сервис предоставляет предпринимателям возможность проверить соблюдение на имеющихся объектах всех обязательных требований, своевременно устраниТЬ выявленные нарушения, не дожидаясь санкций контролирующих органов, быстро получить ссылки на интернет-ресурсы, содержащие шаблоны документов, выдержки из действующего законодательства и другие необходимые сведения. Информационная система поддерживается в актуальном состоянии, с учетом изменяющегося законодательства. В 2024 году с помощью «Электронного инспектора» процедура самопроверки пройдена 414 раз.

Минпромторгом НО ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Нижегородской области, предусматривающая комплекс мер, направленных на предотвращение возможных нарушений (приказ «Об утверждении

Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год» № 151 от 24.11.2023).

IV. Сведения о ключевых показателях вида контроля

Ключевым показателем осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, достижение которого обеспечивается лицензирующим органом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Значение ключевого показателя лицензионного контроля (КП) определяется по следующей формуле:

$$КП = (Bп - Bн) / Aп,$$

где: Bп - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска;

Bн - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска;

Aп - общее количество объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Целевым (плановым) значением ключевого показателя лицензионного контроля признается его положительное значение.

В 2024 году целевой показатель не был достигнут. Количество объектов, которым была присвоена более высокая категория риска в 2024 году составило: 489 объект, в то время как количество отнесенных объектов к низкой категории риска составило 161 объектов. Общее число, которым были присвоены категории риска составило 650 объектов.

Значение ключевого показателя составляет — 0,5046. Для сравнения, значение ключевого показателя в 2023 году составило - 0,3611.

V. Выводы и предложения

Анализ результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2024 год показывает, что осуществление Минпромторгом НО функции по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов соответствует требованиям действующего

законодательства Российской Федерации и Нижегородской области. Должностные лица министерства осуществляли лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Нижегородской области в соответствии с требованиями законодательства, Положением о виде контроля, должностными инструкциями.

Обжалования действий (бездействия) должностных лиц министерства в 2024 году при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Нижегородской области продукции не зарегистрированы.

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, об актуализации обязательных требований и иные предложения, связанные с осуществлением вышеуказанного вида контроля, отсутствуют.